



En Franche-Comté, le réseau rural est copiloté par l'État et la Région avec pour objectifs de :

- Décloisonner les sphères agricoles, forestières, environnementales et du monde rural
- Identifier, capitaliser et diffuser les informations existantes pour faciliter la conception des projets, en ayant une approche territoriale
- Améliorer la qualité des projets et favoriser leur valorisation.



Le réseau rural a été initié par les fonds européens agricoles pour le développement rural 2007 - 2013.



LA GESTION DURABLE DE L'ESPACE EN FRANCHE-COMTÉ

des expériences, une méthode

- concertation et dialogue territorial • échelle territoriale • diagnostic territorial
- foncier, problèmes et outils • suivi et évaluation • financement des projets
- aménagement du territoire • planification • aménagement opérationnel



Quel sens donner à la notion de durable quand on s'intéresse à la gestion de l'espace ?

LA GESTION DURABLE DE L'ESPACE : UN ACTE RÉFLÉCHI

Vouloir appréhender la thématique de « gestion durable de l'espace » conduit à s'intéresser aux relations qui existent entre les processus d'urbanisation et la gestion des espaces agricoles et sylvicoles.

Les besoins des habitants (logements, loisirs, déplacements...), le développement des activités économiques, la préservation de la biodiversité, le maintien des surfaces sylvo-pastorales sont autant de dynamiques qui transforment les paysages et modifient les équilibres d'un territoire. **Ces transformations doivent être planifiées dans une démarche concertée entre tous les acteurs** (élus, professionnels, habitants), économe en ressources (foncières, énergétiques et financières) et prospective (à court, moyen et long termes). Elles doivent aussi être évolutives.

Pour planifier et gérer un espace, de nombreux outils existent à toutes les échelles du territoire : documents de planification urbaine,

chartes, plans de gestion, périmètres de protection... mais ils sont souvent peu ou mal utilisés. De ce fait, la gestion de l'espace reste encore actuellement au centre de nombreuses préoccupations aussi bien des élus, des partenaires socio-économiques, des collectivités territoriales, que des administrations en charge de la planification territoriale.

Dans le cadre du Réseau Rural Régional (RRR), le travail réalisé par les conseils d'architecture, d'urbanisme et d'environnement et les chambres d'agriculture a pour but de construire une méthode basée sur de nombreuses expériences intéressantes, qui touchent à la gestion durable de l'espace.

Une méthode basée sur de nombreuses expériences positives et réussies, s'inscrivant dans la gestion durable de l'espace.

LES FICHES D'ACCOMPAGNEMENT À LA MÉTHODOLOGIE

Six thématiques importantes sont abordées.

■ LA CONCERTATION ET LE DIALOGUE TERRITORIAL

Comment s'entendre pour agir ensemble ? La concertation doit permettre l'action, quand elle a pour objectif de s'accorder en vue d'un projet commun.

■ L'ÉCHELLE TERRITORIALE

Sur quel territoire conduire son projet ? le territoire pertinent est celui qui prendra sens au regard de sa cohérence paysagère, de son organisation administrative et de sa capacité à fédérer le plus grand nombre.

■ LE DIAGNOSTIC TERRITORIAL

Comment réaliser un diagnostic de territoire ? Un diagnostic partagé est un outil de connaissance du territoire en projet, mais il est aussi un support pour aider à la décision et pour construire un programme d'actions avec un fil d'Ariane : l'intercommunalité.

Comment réaliser un diagnostic territorial ? Comment et par qui se faire accompagner ? Les fiches méthodologiques vous orientent dans vos démarches.

6 fiches méthodologiques

présentant les principales thématiques utilisées dans une démarche de gestion durable.

■ LE FONCIER, PROBLÈMES ET OUTILS

Le foncier est souvent un facteur de blocage dans la réalisation d'un projet. Comment trouver les bons outils pour résoudre les problèmes qui lui sont liés ?

■ LE SUIVI ET L'ÉVALUATION

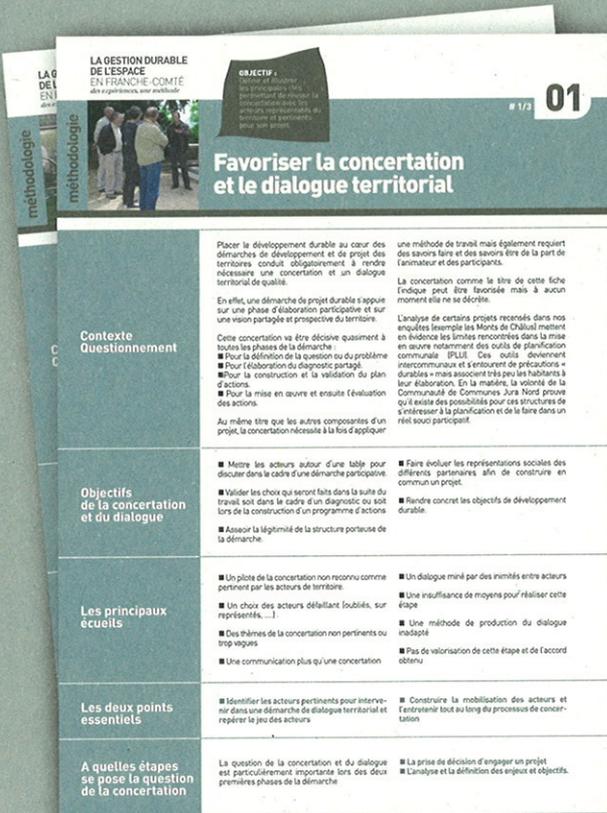
Par qui et comment se faire accompagner tout au long de son projet ? La réalisation d'un projet de territoire implique nécessairement une ingénierie d'accompagnement et l'utilisation d'un système d'évaluation. Ce dernier servira dès la définition du projet jusqu'à sa mise en œuvre et sa remise à jour.

■ LE FINANCEMENT DES PROJETS

Comment mobiliser des financements ? Un projet peut mobiliser des soutiens financiers en s'inscrivant dans les politiques publiques en cours, en suscitant de nouvelles politiques d'accompagnement ou en innovant dans ses modes de financements.

Chaque fiche méthodologique est structurée en dix parties, présentant :

- le contexte et le questionnement
- les objectifs de la fiche
- les objectifs de la thématique abordée
- les principaux écueils
- les points essentiels
- les étapes de questionnement
- les structures mobilisables
- les outils existants
- la réponse des territoires (des exemples de projets concrets)
- une bibliographie



LES FICHES EXPÉRIENCES DES TERRITOIRES DE PROJET

Quinze expériences sont présentées.

■ L'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE

Charte de l'agriculture périurbaine de Besançon, système intégré pour l'urbanisme du Parc naturel des Ballons des Vosges, les périmètres de protection et de mise en valeur des espaces agricoles et naturels périurbains du Pilat, Gerplan du Haut Rhin, charte paysagère de la communauté de communes de Rahin et Chérimont.

■ LA PLANIFICATION

Schéma de cohérence territoriale du Pays lédonien, schéma de cohérence territoriale de Dole, plan local d'urbanisme intercommunal des Monts de Chalus, plan local d'urbanisme expérimental de Billom.

■ L'AMÉNAGEMENT OPÉRATIONNEL

Plan de gestion d'un espace naturel sensible d'Auxelles Haut, urbanisme durable dans la communauté de communes Jura Nord, quartier durable à Saint-Lupicin.

Des exemples concrets pour vous aider à mener à bien vos projets !

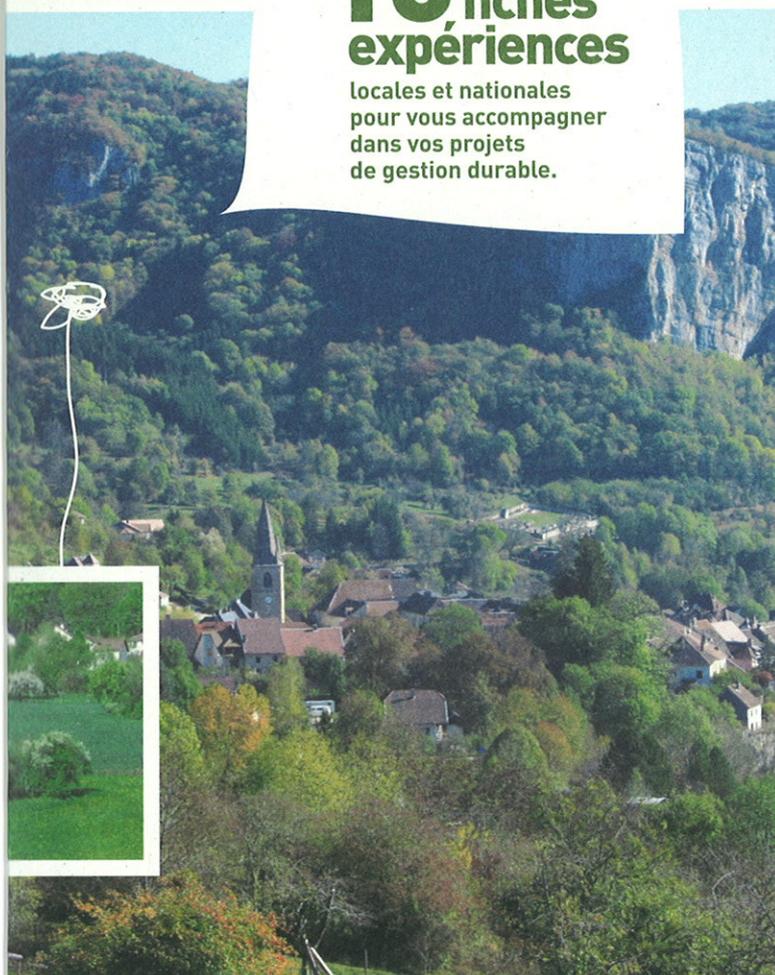
LA GESTION DURABLE DE L'ESPACE EN FRANCHÉ-COMTÉ		TERRITOIRE : Communauté de communes Jura Nord	
LA GÈSE DE L'ESPACE EN FRANCHÉ-COMTÉ		# 1/3 01	
<p>Urbanisme durable dans le Jura Co-construction d'un Urbanisme durable</p> <p>Maître d'ouvrage : Communauté de communes Jura Nord / Maître d'œuvre : CAUE Jura</p>		<p>Jura Nord s'interroge sur les stratégies d'aménagement territorial nécessaires à une vision globale et équilibrée, en partenariat avec ses Communes membres.</p> <p>Dans un souci permanent d'une relation horizontale de concertation et en l'absence de SOT et de PLU, la « petite interco » cherche, avec les communes, des outils adaptés à son échelle. Elle tente par ailleurs depuis une dizaine d'années, d'imposer un changement profond des comportements au travers d'actes d'aménagements durables concrets sur les territoires des communes (assistance aux communes).</p> <p>L'objectif de cette expérience est à la fois l'animation d'une réflexion intercommunale pour un urbanisme durable, et ses éléments intrinsèques : la répartition locale des services en termes de déplacements, d'attractivité et de qualité environnementale des lieux d'implantation</p>	
Résumé et points remarquables	<p>Les espaces naturels et agricoles façonnent la plus grande partie du paysage par la présence de la forêt de Chau au Sud du territoire et l'agriculture d'élevage sur la partie Nord. Le corridor naturel formé par la vallée du Doubs vient compléter ces importantes richesses naturelles. Au sein de « Jura Nord », l'occupation humaine demeure donc très faible : elle occupe moins de 5% du territoire.</p> <p>A l'écart de Dole et de Besançon, avec des temps d'accès d'environ 20 minutes facilités par la présence d'infrastructures de transports</p>	<p>création de deux accueils de loisirs dans le cadre de regroupements scolaires, dans la Vallée de l'Ognon et sur la Commune de Genèvrey, mais aussi les nouvelles formes de l'Éco-construction (la conception avec les habitants d'un « 600 quartier », Commune de La Barre).</p> <p>Il s'agit, à travers cette expérience, de ne pas stopper une urbanisation intercommunale, ni que la Communauté de Communes ne se substitue aux compétences communales, mais bien :</p> <ul style="list-style-type: none"> - de mutualiser les moyens pour mieux mobiliser les « ressources » territoriales et partenariales, - de prendre le temps de la sensibilisation et de la réflexion par une écoute, un dialogue et des échanges, et ce, en « allant à l'encontre » par la co-construction d'une démarche d'accompagnement participative de proximité, pour et avec les élus et habitants. 	
Le territoire	<p>majeures (BN 73 et A26), ce territoire rural de passage de 197km², 21km³ 15 km, qui regroupe 25 communes et moins de 10 000 habitants, entre progressivement dans l'aire urbaine bisonne.</p> <p>Population intercommunale : 1052 habitants en 2006, pour 8 440 habitants en 1999 et 7 540 habitants en 1990.</p> <p>Occupation du sol : l'urbanisation en 1990 = 455 hectares Extension 1990 - 2000 = 97 hectares</p>		
Le contexte et facteur déclencheur du projet	<p>Objet d'un phénomène de « périurbanisation » : le territoire connaît de fortes migrations alternantes et fait l'objet de pressions foncières croissantes. Il doit donc répondre avec les communes aux besoins croissants de services et de mutualisation tout en assurant un développement urbain soutenable.</p> <p>Ses communes sont enfin susceptibles, progressivement, de se voir opposer la règle de constructibilité limitée. Depuis une dizaine d'années, la Communauté de Communes Jura Nord a mené des réflexions relatives au développement de son territoire en termes de développement durable. Des réflexions, souvent accompagnées par des partenaires, ont abouti à l'élaboration de plusieurs documents de références dont :</p> <ul style="list-style-type: none"> - une Charte aujourd'hui terminée avec l'ADP, - un accompagnement d'ELAN sur les activités <p>« Un CEL intercommunal et son réseau d'ALSH »</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les éléments de compréhension du phénomène périurbain « Jura Nord », réalisé par le CETE de Lyon en 2005, - Une étude urbanistique, architecturale et paysagère portée par la Charte Environnement du Nord Jura, - Un accompagnement des projets d'aménagements de « coeurs de villages » communaux, liés à l'ATSR, - Un outil pédagogique réalisé par le CAUE39 et « Auxelles Passéur » (Dole) = Quand l'habitat du Nord Jura se reconstruit. <p>Dans ce contexte, la CCJN a été désignée lauréate du deuxième appel à projets « urbanisme durable dans le Jura » porté par le Conseil Général et le CAUE du Jura, en collaboration avec l'Anja et l'ADME.</p>		

15 fiches expériences

locales et nationales pour vous accompagner dans vos projets de gestion durable.

Chaque fiche expérience regroupe toutes les données essentielles pour comprendre le projet :

- le thème
- un résumé et un zoom sur les points remarquables
- la date de réalisation
- le maître d'ouvrage et son maître d'œuvre
- le territoire couvert par le projet
- le contexte et les facteurs déclencheurs
- les enjeux et les objectifs
- les partenaires
- la description du déroulement
- la poursuite du programme
- les outils particuliers ou innovants utilisés
- les facteurs de réussite
- les résultats obtenus
- les difficultés et limites
- l'intérêt de l'expérience
- les contacts



UN GUIDE À DESTINATION DES ÉLUS ET DES ANIMATEURS TERRITORIAUX

Un véritable outil de travail au service de vos démarches et de vos formations.

L'analyse d'une certaine d'expériences locales ou nationales de gestion durable de l'espace a permis de construire un guide méthodologique.

Ce guide, destiné prioritairement aux élus et aux animateurs territoriaux, peut servir à la fois :

- d'aide à la construction d'une démarche
- d'analyse et d'inflexion d'une démarche en cours
- de validation d'une démarche en cours
- d'évaluation d'une démarche réalisée
- de support de formation.

Le guide est structuré en trois parties :

■ La première partie définit ce qu'est une démarche durable de gestion de l'espace et comment elle peut se construire. Plusieurs phases importantes doivent être respectées :

Phase 1 : la décision de se lancer dans un projet

Phase 2 : l'analyse et la définition des enjeux

Phase 3 : l'élaboration du projet et du plan d'actions

Phase 4 : la mise en œuvre des actions et l'évaluation.

■ La seconde partie regroupe six fiches méthodologiques d'accompagnement présentant les points essentiels à travailler lors d'une démarche de gestion durable de l'espace.

■ La dernière partie présente quinze expériences intéressantes dans les domaines de l'aménagement territorial, de la planification, ou de l'aménagement opérationnel en lien avec la gestion durable de l'espace.

LA DÉMARCHE : PAS DE MÉTHODOLOGIE STRICTE MAIS DES ÉTAPES ESSENTIELLES

DES FICHES D'ACCOMPAGNEMENT de la démarche, illustrées par des exemples de territoires

LES ÉTAPES D'UNE DÉMARCHE ET LES POINTS CLÉS À PRENDRE EN COMPTE

DES FICHES EXPÉRIENCES : un zoom sur des expériences intéressantes et représentatives

Apport des travaux d'autres réseaux

Des leviers, des facteurs de blocage, des questions isolées dans notre enquête

1 DÉCISION

Identification du problème

Prise de décision

SAUGE : charte de l'agriculture périurbaine

L'échelle territoriale

2 ANALYSE

Constitution d'un groupe de concertation

Diagnostic partagé

Définition des enjeux et des objectifs

SIU : PNR des ballons des Vosges

SCoT du Pays Lédonien

La concertation, le dialogue territorial

Le diagnostic territorial

La grille de développement durable

CC des Hauts du Doubs : charte paysagère

QUIZ Développement durable

3 ÉLABORATION DU PROJET ET DU PLAN D' ACTIONS

Élaboration et validation du projet et du plan d'actions

Élaboration des conventions et des financements des actions

GERPLAN : CG du Haut Rhin

PAEN : PNR du Pilat

Financement des actions

4 ACTION ET ÉVALUATION

Mise en œuvre du plan d'actions

Évaluation du projet

CC Jura Nord : urbanisme durable

Le suivi et l'évaluation

À chaque étape, la méthodologie et un exemple parlant pour vous aider dans votre démarche.

UN QUESTIONNEMENT D'EXPÉRIENCES FRANC-COMTOISES ET NATIONALES

Une vaste enquête a été menée auprès de toutes les communes, communautés de communes et pays de la région franc-comtoise sur le thème de la gestion durable de l'espace.

Une centaine de réponses des communes ont été obtenues dont la liste qui figure ci-dessous. Les retours ont été intéressants par leur représentativité du territoire franc-comtois. Cette enquête régionale a été complétée par le recensement et le témoignage d'expériences d'autres régions françaises.

RRR et gestion durable de l'espace localisation des expériences franc-comtoises recensées

Nous remercions l'ensemble des participants qui ont répondu à cette enquête.

Communauté d'agglomération belfortaine • Communauté de communes Rahin et Chérimont • Communauté de communes du Haut Doubs • Commune d'Auxelles-Haut • SOCAD • Communauté de communes Rahin et Chérimont • Commune de Chalezeule • Communauté de communes Jura Nord • Pays lédonien SM SCOT • Pays lédonien SM SCOT • Commune d'Etrabonne • Commune de Vilersexel • Commune de Frambouhans • Commune de Domblans • Commune de Colonne • Commune d'Aumur • Commune de La Barre • Commune de Bavans • Commune d'Amancey • Commune de Sévenans • Communauté de communes du Pays Sous Vosgien • Commune de Percy le Grand • Commune de Boujailles • Commune de Cornot • Commune de Bouclans • Commune de Vennes • Commune de Saint Rémy • Commune de Saint Rémy • Commune de Charbonnières les sapins • Commune d'Arc-sous-Cicon • Commune de Sancey-le-Grand • Commune de la Rivière Drugeon • Commune de Lougres • Commune de Viry • Commune d'Accolans • Commune de Pelousey • Commune de saint Germain le Châtelet • Commune de Corre • Commune de Chazot • Pays du Revermont Poligny-Arbois-Sap • Commune de Montenois • Commune d'Amange • Commune de Bussières • Commune de Bellecombe • Commune de Belonchamp • Commune de Belonchamp • Commune de Brey et Maison du bois • Commune d'Ormoy • Commune de Noironne • Commune du Haut du Them-Château Lambert • Commune de Bourgogne • Commune d'Annoire • Commune de Morvane en Montagne • Commune des Hopitoux Neufs • Commune de Métabief • Commune de Bremondans • Commune de Villechantria • Commune de Desandans • Commune de Saint-Lupicin • Commune de Vincelles • Comcom des • Belles Sources • Commune de Villers-le-Lac • Comcom du val St Vitois • Commune de Miéry • Commune de Tavaux • Commune de Bonnefontaine • Commune d'Hérimoncourt • Commune de Giromagny • Commune de Larnaud • Communauté de communes des Coteaux de la Haute Seille • ARAPT Pays Dolois Pays de Pasteur • Commune de Mallerey • Comcom de Pierrefontaine-Vercel • Comcom de Pierrefontaine-Vercel • Comcom de Pierrefontaine-Vercel • Commune de Laire • Commune de Bief • Commune Saint-Lupicin • Commune de Montgesoye • PNR Haut-Jura • PNR Haut-Jura • Commune Vaux-les-prés • Commune de Sellières • Commune de Verges • Commune Ruffey-le-Château • Commune de la Planée • Commune de Velesmes-Essart...

Les projets retenus avaient pour particularités :

- d'être menés à l'échelle d'un territoire communal ou supra communal cohérent géographiquement
- d'impliquer la concertation et le travail pluridisciplinaire
- de viser à la mise en œuvre d'un programme de développement et de gestion d'un territoire sur une ou plusieurs composantes de ce territoire ou de ses ressources naturelles (agriculture, tourisme, urbanisme, forêt, biotopes...)
- de viser à l'élaboration d'un document de planification, d'orientations ou de gestion du territoire (SCoT, PLU intercommunal, Charte paysagère).



OÙ TROUVER LE GUIDE ?

En version informatique :
sur le site internet des 3 CAUE et des chambres d'agriculture de Franche-Comté, sur le site Extranet du Pôle Régional d'Appui aux Territoires (PRAT) et sur le site du réseau rural :
www.reseaurural.fr/region/franche-comte

En version papier :
sur commande auprès des CAUE et des chambres d'agriculture.
Il est aussi consultable dans les centres de documentation des CAUE.

LES PARTENAIRES

Direction régionale de l'alimentation, de l'agriculture et de la forêt
Immeuble Orion • 191, rue de Belfort
25043 Besançon cedex
Tél. : 03 81 47 75 00 • Fax : 03 81 47 75 05
E-mail : direction.draaf-franche-comte@agriculture.gouv.fr

Conseil régional de Franche-Comté
Hôtel de Région • 4, square Castan
25031 Besançon cedex
Tél. : 03 81 61 61 61 • Fax : 03 81 83 12 92
www.franche-comte.fr

CAUE 25
21, rue Louis Pergaud • 25000 Besançon
Tél. : 03 81 82 19 22 • Fax 03 81 82 34 24
E-mail : caue25@wanadoo.fr • www.caue25.org

CAUE 39
151, rue Regard • 39000 Lons-le-Saunier
Tél. : 03 84 24 30 36 • Fax : 03 84 24 63 89
E-mail : caue39@caue39.fr • www.caue39.fr

CAUE 70
2, rue des Ilottes • 70000 Vesoul
Tél. : 03 84 96 97 77 • Fax 03 84 76 08 64
E-mail : caue70@wanadoo.fr • www.caue70.archi.fr

Chambre d'agriculture régionale de Franche-Comté
Valparc • Espace Valentin Est
25048 Besançon cedex
Tél. : 03 81 54 71 71 • Fax : 03 81 54 71 54
accueil@franche-comte.chambagri.fr

Chambre d'agriculture du Doubs et du Territoire de Belfort
130 bis, rue de Belfort • BP 939
25021 Besançon cedex
Tél. : 03 81 65 52 22 • Fax : 03 81 65 52 78
chambagri.cda-25@agridoubs.com
accueil@territoire-de-belfort.chambagri.fr

Chambre d'agriculture du Jura
455, rue Colonel de Casteljaou • BP 40417
39016 • Lons-le-Saunier cedex
Tél. : 03 84 35 14 14 • Fax : 03 84 24 82 15
accueil@jura.chambagri.fr

Chambre d'agriculture de Haute-Saône
17, Quai Yves Barbier • BP 20189 • 70004 Vesoul cedex
Tél. : 03 84 77 14 00 • Fax : 03 84 76 52 65
accueil@haute-saone.chambagri.fr

